**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности использования средств местного бюджета на оплату труда руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений в 2013 - 2014 годах»**

г. Красноуральск « 26 » октября 2015г.

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** Бюджетный кодекс Российской Федерации (ст. 157), Федеральный закон от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно счетных органов Субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (ст. 9), Положение о Контрольном органе городского округа Красноуральск (п. 8.1.), план работы Контрольного органа городского округа Красноуральск на 2015 год (п. 1.5.).

**Предмет контрольного мероприятия:** процесс формирования и использования средств местного бюджета, направленных на оплату труда руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений, а также деятельность органов местного самоуправления и объектов контроля по формированию и использованию средств местного бюджета.

**Объекты контрольного мероприятия:**

1. МКУ «Управление физической культуры и спорта городского округа Красноуральск» (далее – Управление физкультуры);

2. МАУ Дворец спорта «Молодость» (далее – МАУ ДС «Молодость»);

3. МКУ «Управление ЖКХ и энергетики» городского округа Красноуральск (далее – Управление ЖКХ);

4. МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» (далее – Управление образования);

5. МАУ ДОУ детский сад №4 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию детей (далее – МАДОУ д/с №4);

6. МБОУ СОШ №1;

7. МКУ «Управление культуры городского округа Красноуральск» (далее – Управление культуры);

8. МБУ ОДПМК «Молодежная галактика» (далее – МБУ ОДПМК).

**Цель контрольного мероприятия:**

1. проанализировать соблюдение требований нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

2. проверить правомерность использования средств местного бюджета на оплату труда руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений.

**Проверяемый период деятельности:**  2013 - 2014 года.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 29 июня 2015 года по 19 октября 2015 года.

В результате контрольного мероприятия составлено восемь актов. В адрес Контрольного органа представлены письма от руководителей учреждений с пояснениями по актам проверок. Часть нарушений уже устранена. В срок, установленный в Предписаниях, должны быть представлены отчеты по результатам проверки.

**Общие положения.**

Согласно нормам п. 2 ст. 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников муниципальных предприятий и учреждений.

Основанием для введения новой системы оплаты труда послужили:

- требования статьи 135 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2008 № 583 «О введении новых систем оплаты труда работников федеральных бюджетных учреждений и федеральных государственных органов, а так же гражданского персонала воинских частей, учреждений и подразделений федеральных органов исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная и приравненная к ней служба, оплата труда которых в настоящее время осуществляется на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников федеральных государственных учреждений» (далее – Постановление № 583);

- Постановление Правительства Свердловской области от 06.02.2009 № 145-ПП «О введении новых систем оплаты труда работников государственных бюджетных, автономных и казенных учреждений Свердловской области» (с изменениями, далее – Постановление № 145-ПП);

- Единые рекомендации Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников организаций, финансируемых из соответствующих бюджетов на 2013, 2014 год (далее – Единые рекомендации).

**В ходе контрольного мероприятия установлено следующее**

**1. Анализ соблюдения требований нормативных правовых актов,**

**содержащих нормы трудового права.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда, в том числе и работников муниципальных учреждений.

В силу положений статьи 145 ТК РФусловия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных учреждений, определяются трудовыми договорами в [порядке](consultantplus://offline/ref=F655638881C68694D2E29349E14C4E9D85ABCBA2D094F393BD510D7F7F12155E1DDC568BE27F32A3fBz8L), установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно нормам пункта 9 раздела 5 Единых рекомендаций системы оплаты труда работников учреждений устанавливаются и изменяются с учетом примерных положений об оплате труда работников учреждений по видам экономической деятельности, утверждаемых учредителем и учреждением – главным распорядителем бюджетных средств.

В целях совершенствования оплаты труда работников бюджетной сферы, стимулирования деятельности муниципальных бюджетных, автономных и казенных учреждений ГО Красноуральск на территории городского округа были приняты муниципальные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права и действующие в течение проверяемого периода:

- постановление администрации городского округа Красноуральск от 08.11.2010 № 1482 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципального учреждения «Управление образования городского округа Красноуральск» (далее – Положение № 1482);

- постановление администрации городского округа Красноуральск от 31.01.2013 № 179 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений городского округа Красноуральск» (далее – Положение № 179);

- постановление главы администрации от 24.09.2008 № 1164 «О введении системы оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования» (далее - Постановление № 1164);

- постановление администрации городского округа Красноуральск от 23.05.2014 № 855 «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования» (далее –Положение № 855)

- постановление администрации от 24.10.2014 № 1766 «Об утверждении Примерного Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций, подведомственных муниципальному казенному учреждению «Управление образования городского округа Красноуральск» (далее – Постановление № 1766);

- постановление администрации от 27.09.2010 № 1289 «О введении новой системы оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры и искусства городского округа Красноуральск» (с изменениями, далее – Постановление № 1289); Постановлением № 1289 было утверждено, в том числе, и Положение об оплате труда работников муниципальных учреждений культуры и искусства городского округа Красноуральск (далее – Положение № 1289);

- постановление администрации от 27.03.2014 № 454 «Об утверждении Положения об оплате труда руководителей муниципальных учреждений культуры и искусства городского округа Красноуральск» (далее – Положение № 454);

- постановление администрации от 14.06.2013 № 946 «Об утверждении Положения о выплатах стимулирующего характера руководителям муниципальных учреждений культуры и искусства городского округа Красноуральск» (далее – Положение № 946).

Указанные муниципальные нормативные правовые акты устанавливают систему оплаты труда, порядок выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных учреждений, созданных в сфере образования и культуры, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет администрация городского округа Красноуральск.

Контрольным органом ГО Красноуральск проведен анализ выше указанных муниципальных нормативных правовых актов на соответствие требованиям ТК РФ, Единых рекомендаций, а также иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Было установлено, что в целом они соответствуют действующему законодательству, но в тоже время имеют некоторые несоответствия.

1. При рассмотрении текста **Положения №1482** выявлены следующие недостатки:

1.1) некоторые положения главы 4 «Условия оплаты труда руководителя учреждения, его заместителей и главного бухгалтера» не соответствуют положениям Постановления № 145 – ПП;

1.2) устанавливается возможность выплаты стимулирующих надбавок при отсутствии критериев оценки, либо с учетом критериев оценки, не связанных с выполнением показателей деятельности учреждения;

1.3) устанавливается, что при расчете средней заработной платы основного персонала учитываются все виды премий, указанных в разделе 6 Положения № 1482, что не соответствует условиям пункта 15 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 N 922.

1.4) в нарушение условий Постановления № 583 и Постановления № 145-ПП, в Положении № 1482 определена возможность оказания материальной помощи по заявлениям работников ежемесячно или к очередному отпуску, или по итогам финансового года не более одного оклада.

В Приказах Минздравсоцразвития от 29.12.2007 № 818 «Об утверждении Перечня видов выплат стимулирующего характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях и разъяснения о порядке установления выплат стимулирующего характера в этих учреждениях» и № 822 «Об утверждении перечня видов выплат компенсационного характера в федеральных бюджетных, автономных, казенных учреждениях и разъяснения о порядке установления выплат компенсационного характера в этих учреждениях» *материальная помощь как выплата стимулирующего или компенсационного характера не утверждена.*

Таким образом, материальная помощь не носит стимулирующий или компенсационный характер и не считается элементом оплаты труда, и может выплачиваться работникам только при возникновении обстоятельств, уста-новленных в локальном акте учреждения при наличии экономии фонда оплаты труда.

2. **Постановление № 1766**:

2.1 не содержит некоторых условий, установленных в пункте 8 Единых рекомендаций и в Постановлении № 973 – ПП «О введении новой системы оплаты труда работников государственных организаций Свердловской области, в отношении которых функции учредителя осуществляются Министерством общего и профессионального образования Свердловской области»;

2.2 в наименовании и по тексту Постановления администрации № 1766, слова «подведомственных муниципальному казенному учреждению «Управление образования городского округа Красноуральск» следовало заменить в соответствии с условиям подпункта 1 пункта 1 Постановления Правительства № 761 – ПП словами «в отношении которых функции учредителя осуществляются администрацией городского округа Красноуральск».

Следовательно, **с 01.10.2014 в городском округе Красноуральск отсутствует нормативно правовой акт, определяющий оплату труда работников муниципальных образовательных учреждений городского округа Красноуральск,** функции учредителя, в отношении которых, осуществляются администрацией городского округа Красноуральск.

3. **Положение № 1289**

3.1 не установлена система критериев для дифференцированного установления оклада руководителям учреждений культуры и искусства;

3.2 в нарушение статей 57 и 135 ТК РФ, Устава городского округа Красноуральск, право установления размеров стимулирующих и премиальных выплат руководителю, установление порядка и критериев их выплаты определено главному распорядителю бюджетных средств, а не главе администрации городского округа Красноуральск.

3.3 норма об установлении индивидуальных условий оплаты труда отдельных работников, в том числе работников, принимаемым на работу на срок до 1 года для выполнения административных функций или проведения хозяйственных работ, отраженную в разделе VII «Индивидуальные условия оплаты труда отдельных работников» усматривает признаки договора гражданско – правового характера в соответствии с главами 37 и 39 Гражданского кодекса Российской Федерации;

3.4 оплата за работу в выходные и нерабочие праздничные дни установлена **с нарушением норм статьи 153 ТК РФ**;

3.5 наименование некоторых видов выплат стимулирующего характера не соответствуют утвержденным **Приказом № 818**, а именно:

- премия за особые достижения в осуществлении профессиональной деятельности;

- премия за выполнение особо важных и срочных работ.

3.6 перечень должностей работников, относимых к основному персоналу, не приведен в соответствие с перечнями, установленными Приказом Минкультуры России от 05.05.2014 № 763 «Об утверждении перечня должностей и профессий работников федеральных государственных учреждений, подведомственных Министерству культуры Российской Федерации, относимых к основному персоналу по видам экономической деятельности»

4. Установленный в пункте 3 раздела 1 Положения № 454 предельный уровень соотношения средней заработной платы руководителей учреждений культуры и средней заработной платы работников в размере до 3, не соответствует условиям пункта 5.1 Положения № 1289, в соответствии с которым кратность составляет до 5 размеров указанной средней заработной платы.

5. В Положении № 946 не установлены целевые показатели результативности работы для стимулирования руководителей учреждений культуры и искусства.

Проверка показала, что в **нарушение подпункта 1 пункта 4 Постановления № 145 – ПП** **в городском округе Красноуральск не разработаны нормативные правовые акты**, утверждающие примерное положение об оплате труда работников муниципальных учреждений:

- физической культуры и спорта;

- образовательных учреждений;

- Управления ЖКХ;

- учреждений по работе с молодежью.

**В нарушение статьи 145 Трудового кодекса Российской Федерации**, к проверке **не были представлены** нормативные правовые акты органов местного самоуправления городского округа Красноуральск, устанавливающие порядок заключения трудовых договоров и условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных учреждений:

- физической культуры и спорта;

- Управления ЖКХ;

- образовательных учреждений;

- учреждений по работе с молодежью.

В отсутствие муниципальных правовых актов, устанавливающих нормы трудового права, руководствуясь нормами БК РФ, ТК РФ, Единых рекомендаций, Постановлением № 145 - ПП, Учреждениями самостоятельнобыли разработаны и утверждены приказами руководителей Положения об оплате труда работников учреждения (Управление физкультуры, МАУ ДС «Молодость», Управление ЖКХ, МБУ ОДПМК).

Анализ норм Положений об оплате труда и иных локальных нормативных актов учреждений показал, что в целом они соответствуют требованиям трудового законодательства, а также муниципальным нормативным правовым актам, содержащим нормы трудового права. Хотя, имеют несоответствия некоторых положений и наличие признаков несовершенства правовых норм.

Результаты проверки Положений об оплате труда проверяемых учреждений:

1)Оплата труда руководителя, его заместителя и главного бухгалтера Управления образования происходила на основании Положения № 1482.

В нарушение статей 135 и 144 ТК РФ, пункта 6.2 Коллективного договора к проверке не было представлено Положение об оплате труда Управления образования, утвержденного начальником казенного учреждения и согласованного председателем Первичной профсоюзной организации данного учреждения;

2) В Положениях об оплате труда работников учреждений выявлены некоторые несоответствия с Примерным положением №145-ПП, Приказа № 818;

3) В проверяемом периоде в Управлении ЖКХ:

- не принят коллективный договор, устанавливающий систему труда;

- в главе 7 «Условия выплаты материальной помощи» Положения установлено, что из фонда оплаты труда работникам учреждения ежемесячно начисляется материальная помощь в размере 16,7 % должностного оклада, что является нарушением Приказов Минздравсоцразвития от 29.12.2007 № 818 и 822.

4) Положения об оплате труда Управления культуры, МБУ ОДПМК, Управления физкультуры, МАУ ДС Молодость не содержат фиксированных размеров должностных окладов руководителя, его заместителя и главного бухгалтера учреждения;

5) В Положениях Управления культуры, МБУ ОДПМК, МАУ ДС Молодость не установлен Порядок исчисления размера средней заработной платы работников, а также Перечень должностей работников, относимых к основному персоналу для расчета средней заработной платы и определения размеров должностных окладов руководителя учреждения;

6) в Положении Управления культуры не установлены размер и условия выплат стимулирующих надбавок;

7) в Положениях Управления физкультуры, Управления ЖКХ, МБУ ОДПМК, МБОУ Д/с №4 определено, что:

- объем средств на выплаты стимулирующего характера в составе фонда оплаты труда учреждения не менее 20 %, **что не соответствует нормам** **Приказа** **№ 818**, которым названный объем средств установлен в размере не менее 30 %;

- а вместо должностных окладов установлены минимальные размеры окладов;

8) отсутствует норма о том, что система оплаты труда учреждения, принимаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников (МБУ ОДПМК, д/с №4);

9) некоторые виды выплат стимулирующего характера, отраженные в Положениях об оплате труда и Положениях о премировании, не установлены Приказом № 818;

10) **в нарушение** **пункта 59 главы 10 Примерного положения** типовые показатели и критерии эффективности, на основании которых устанавливаются размеры стимулирующих выплат, а так же размеры и условия осуществления этих выплат, разработаны и утверждены директором МАУ ДС «Молодость», а не учредителем – администрацией городского округа;

- Определение в Учетной политике 2014 года МАУ ДС «Молодость» о ведении раздельного учета себестоимости оказанных услуг (выполненных работ) за счет различных источников финансирования, в том числе по фонду оплаты труда работников учреждения, не принимающих непосредственного участия при оказании услуги (выполнении работы) не соответствует Положению об оплате труда МАУ;

11) Положение МБОУ СОШ №1 разработано в соответствии с Примерным положением № 1766, замечаний не установлено.

Стимулирование руководителей общеобразовательных учреждений (МАДОУ д/с №4, МБОУ СОШ №1) в проверяемом периоде производилось на основании постановлений администрации. Замечаний не установлено.

В нарушение пункта 12 Положения № 145 – ПП штатные расписания проверяемых учреждений (кроме Управления физкультуры) утверждались руководителем учреждения без согласования с учредителем в лице главы администрации городского округа Красноуральск .

В штатном расписании МБУ ОДПМК отражены «***Базовые оклады*** на 1 ставку» не соответствующие утвержденным в Положении об оплате труда «Должностным окладам».

Штатное расписание Управления физкультуры не отражало перечень видов выплат стимулирующего и компенсационного характера и их размеров, однако содержало сведения о выплатах, не утвержденных законодательно.

В штатное расписание Управления культуры включены не все должности служащих (профессии рабочих) учреждения, определенных в Положении об оплате труда.

Учитывая вышеизложенное, Контрольный орган ГО Красноуральск рекомендует внести изменения в штатные расписания с целью отражения в нем всех должностей служащих (профессии рабочих) учреждения с учетом их квалификации, размеров стимулирующих и компенсационных выплат, предусмотренных локальными нормативными актами учреждения. Такое заполнение штатного расписания позволит избежать неправильного расчета заработной платы работников, а также достичь прозрачности и правильности формирования фонда оплаты труда.

**2. Проверка правомерности использования средств местного бюджета на оплату труда руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров муниципальных казенных, автономных и бюджетных учреждений.**

В ходе настоящего контрольного мероприятия была проведена проверка на предмет использования средств местного бюджета на оплату труда руководителей, заместителей руководителя и главных бухгалтеров проверяемых муниципальных учреждений, в результате которой установлено:

1. **В нарушение статьи 57 ТК РФ** не все трудовые договора должностных лиц, проверяемых объектов, содержат исчерпывающий перечень выплат, составляющих оплату труда проверяемой категории работников и являющихся обязательными для включения в трудовой договор.

Трудовые договора руководителей учреждений приведены в соответствие с Типовой формой, утвержденной Постановлением Прави-тельства РФ от 12.04.2014 № 329 «Об утверждении Типовой формы трудового договора с руководителем государственного учреждения».

Однако, при их рассмотрении выявлено, что:

- **в нарушение статьи 101 ТК РФ,** особый режим работы – «ненормированный рабочий день», установленный в трудовых договорах руководителей Управлений (кроме Управления ЖКХ, Управления Культуры, МАУ ДС Молодость и МБОУ СОШ №1), не определен коллективным договором, соглашениями или локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения представительного органа работников данных учреждений;

- **в нарушение статьи 119 ТК РФ** органами местного самоуправления не был утвержден [Порядок](consultantplus://offline/ref=B250A75F9D3A97D103A3898CF9495500DC6476BD3C97953C4B89972D19657D79C529731018B16A71iDaFD) и условия предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем;

- для руководителей муниципальных ***казенных*** и автономных учреждений была установлена обязанность по предоставлению отчета по кредиторской задолженности, в соответствии с постановлением администрации от 08.12.2010 № 1638 «Об утверждении Порядка определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности муниципального ***бюджетного*** учреждения, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем муниципального бюджетного учреждения»;

- в трудовых договорах заместителей руководителя, главного бухгалтера некоторых учреждений установлен «базовый оклад», а не должностной оклад, который предусмотрен в Положениях об оплате труда этих учреждений;

- в нарушение статьи 108 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» для расчета размера должностного оклада руководителя, средняя заработная плата педагогических работников рассчитывалась без учета ежемесячной денежной компенсации на обеспечение книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями в размере 100 рублей;

- в **нарушение статьи 275 ТК РФ** в трудовых договорах руководителя Управления ЖКХ и МАДОУ д/с №4 не включена обязанность руководителя по предоставлению сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

- в Трудовом договоре руководителя МАДОУ д/с №4 **не отражены некоторые положения пункта 2 статьи 13 Федерального закона № 174 – ФЗ**;

**- в нарушение статьи 57 ТК РФ** в трудовом договоре руководителя МБУ ОДПМК, заместителя Управления культуры не отражены обстоятельства (причины), послужившие основанием для заключения срочного трудового договора;

**- в нарушения статьи 136 Трудового кодекса РФ** в Трудовых договорах (МАДОУ д/с №4, МАУ ДС Молодость) не был указан срок выплаты заработной платы;

- **в нарушение требований статей 57 и 100 ТК РФ**, в трудовых договорах руководителей Управления физкультуры, Управления культуры, МБУ ОДПМК отсутствуют сведения о продолжительности рабочей недели, порядке предоставления выходных дней;

- в **нарушение статьи и статьи 57 ТК РФ** в трудовом договоре главного бухгалтера Управления культуры не был установлен особый режим работы – ненормированный рабочий день, определенный в перечне должностей работников с ненормированным рабочим днем, утвержденным в Коллективном договоре данного учреждения.

2. **Начисление** заработной платы руководителям, заместителям руководителя и главным бухгалтерам учреждений производилось в соответствии с трудовыми договорами. Для согласования и контроля, расчеты по заработной плате руководителей ежемесячно предоставлялись в комитет по управлению муниципальным имуществом городского округа Красноуральск и согласовывались Учредителем.

При проверке правильности начисления заработной платы, установления стимулирующих выплат установлено следующее:

- заместителям руководителя и главному бухгалтеру Управления образования, Управления ЖКХ в проверяемом периоде *из фонда оплаты труда* была выплачена материальная помощь на общую сумму **430,9 тыс. рублей**. А так как, материальная помощь не носит стимулирующий или компенсационный характер и не считается элементом оплаты труда, следовательно, данные расходы являются **неправомерными расходами местного бюджета;**

- в **нарушение статьи 60.2 и статьи 151 ТК РФ,** к трудовым договорам работниковнекоторых учреждений (МБОУ СОШ №1, МАДОУ д/с №4, Управление физкультуры, МАУ ДС Молодость) не было заключено дополнительное соглашение о совмещении должностей, не установлен размер доплаты с учетом объема дополнительной работы. Следовательно, доплата за совмещение должностей, не установленная трудовым договором, на общую сумму **419,6 тыс.рублей, является неправомерными расходами местного бюджета**;

**- в нарушение пункта 4 Положения № 145 – ПП**, *премиальные выплаты по итогам работы* руководителю Управления образования были выплачены в отсутствие Порядка осуществления выплат компенсационного и стимулирующего характера входящих в систему оплаты труда работников и установления рекомендуемых размеров указанных выплат и условий их применения. Следовательно, **денежные средства в сумме 54,4 тыс. рублей являются неправомерными расходами местного бюджета**;

- начисление заработной платы при направлении руководителей Управления физкультуры и МБУ ОДПМК в командировку производилось с нарушением статей 149 и 153 ТК РФ. Недоначисленная сумма заработной платы составляла 9,2 тыс. рублей;

**- неправомерные расходы бюджетных средств,** в результате излишне начисленной заработной платы заместителю руководителя Управления физкультуры, составили **53,8 тыс. рублей;**

- **неэффективные расходы средств местного бюджета в сумме 30,2 тыс. рублей** были допущены в МАУ ДС Молодость вследствие необоснованного установления завышенных размеров должностных окладов заместителю директора и главному бухгалтеру.

- денежные средства, направленные на премирование работников МАУ ДС Молодость в сумме 10,4 тыс. рублей и в Управлении культуры – 24,3 тыс.рублей являются **неправомерными расходами учреждения**, так как **в нарушение статей 135, 191 ТК РФ** выплачены **в**  отсутствие показателей премирования в локальных нормативных актах, содержащие нормы трудового права;

- в Управлении культуры **неправомерными расходами бюджетных средств сумме 18,1 тыс.рублей** является и излишне начисленная для оплаты отпуска сумма среднего заработка руководителю за 12 дней, что не соответствует положениям Коллективного договора, устанавливающим дополнительный отпуск сотрудникам с ненормированным рабочим днем до 6 календарных дней;

- **в нарушение Порядка № 1146**, директору Управления ЖКХ единовременное денежное поощрение выплачивались по приказам директора Управления ЖКХ, а не на основании решения, принятого главой администрации. Следовательно, денежные средства в **сумме 113,2 тыс. рублей являются неправомерными расходами местного бюджета**.

Нарушений при начислении заработной платы в проверяемом периоде не установлено:

- заместителям руководителя МБУ ОДПМК, Управления Культуры;

- главному бухгалтеру Управления Культуры и МАДОУ д/с 4.

**Выводы.**

По результатам контрольного мероприятия «Проверка правомерности использования средств местного бюджета на оплату труда руководителей, заместителей руководителей и главных бухгалтеров муниципальных казенных, автономных и бюджетных учреждений в 2013 - 2014 годах» выявлены следующие нарушения и недостатки.

1. В городском округе Красноуральск не разработаны муниципальные нормативные правовые акты, устанавливающие:

- оплату труда работников муниципальных казенных учреждений, образовательных учреждений, учреждений физической культуры и спорта, учреждений по работе с молодежью;

- порядок заключения трудовых договоров и условия оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров муниципальных учреждений;

- систему критериев для дифференцированного установления оклада руководителям Учреждений;

- показатели оценки результатов деятельности Учреждений;

- порядок и условия предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем.

2. Администрацией городского округа не были разработаны и утверждены типовые показатели и критерии эффективности работы учреждений, на основании которых должны быть установлены размеры и условия осуществления выплат стимулирующего характера для всех категорий работников.

3. В нарушение принципов формирования системы оплаты труда, положений Единых рекомендаций система оплаты труда работников некоторых муниципальных учреждений устанавливалась не локальными нормативными актами учреждений, а Постановлениями Администрации ГО Красноуральск.

4. Положения об оплате труда работников учреждений не в полной мере отражают некоторые положения действующего законодательства и нормативных правовых актов, содержащего нормы трудового права.

5. В некоторых учреждениях не принят:

- локальный правовой акт, устанавливающий конкретный размер должностных окладов заместителей руководителя и главного бухгалтера;

- коллективный договор, устанавливающий систему труда.

6. В некоторых учреждениях установлено, что штатное расписание не отражало перечень видов выплат стимулирующего и компенсационного характера и их размеров, однако содержало сведения о выплатах не утвержденных законодательно.

7. В нарушение ст. 57 Трудового кодекса РФ не все трудовые договора содержат исчерпывающий перечень выплат, составляющих оплату труда проверяемой категории работников и являющихся обязательными для включения в трудовой договор.

8. В течение проверяемого периода допущены нарушения требований трудового законодательства, а также муниципальных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, при определении размеров должностных окладов руководителей и их заместителей, а также при установлении стимулирующих и компенсационных выплат проверяемой категории работников.

В результате чего, неэффективное использование бюджетных средств, направленных на оплату труда руководителей и заместителей руководителей, в целом составило 30,6 тыс. рублей, неправомерные расходы – 1132,0 тыс.рублей, недоначисленная сумма заработной платы составила 9,2 тыс.рублей, излишне запланированная сумма фонда оплаты труда – 1294,4 тыс.рублей, в том числе:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта контрольного мероприятия | неправомерные расходы бюджетных средств | неэффективное использование бюджетных средств | недоначисленная сумма заработной платы | излишне запланированная сумма фонда оплаты труда |
| Управление образования | 396,0 |  |  | 657,2 |
| МБОУ СОШ №1 | 318,1 |  |  |  |
| МАДОУ д/с №4 | 45,8 |  |  |  |
| Управление ЖКХ | 202,5 |  |  | 637,2 |
| Управление физкультуры | 57,1 |  | 2,5 |  |
| МАУ ДС Молодость | 70,1 | 30,6 |  |  |
| Управление культуры | 42,4 |  |  |  |
| МБУ ОДПМК |  |  | 6,7 |  |
| ИТОГО | 1132,0 | 30,6 | 9,2 | 1294,4 |

**По результатам контрольного мероприятия.**

1. Руководителям проверяемых муниципальных учреждений направлены Представления, содержащие ряд предложений по устранению выявленных нарушений, недостатков и недопущения их в дальнейшем. Предложено принять меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам, допустившим выявленные нарушения.

2. Направлено Представление в Администрацию городского округа Красноуральск с предложениями:

- проанализировать действующие на текущий момент муниципальные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, в целях приведения их в соответствие с действующим законодательством;

- соблюдать требования статьи 57 Трудового кодекса РФ при заключении трудовых договоров или дополнительных соглашений к ним в части отражения всех обязательных условий оплаты труда руководителей муниципальных учреждений. Проанализировать действующие на текущий момент трудовые договора, заключенные с руководителями муниципальных учреждений и при необходимости внести в них изменения;

3. Направлен отчет о результатах контрольного мероприятия в Думу городского округа Красноуральск, главе администрации городского округа Красноуральск.

4. Установлены сроки представления информации о принятых мерах в Думу и Контрольный орган городского округа Красноуральск:

- администрации городского округа Красноуральск - до 30 ноября 2015 года;

- муниципальным учреждениям - до 14 декабря 2015 года.

Председатель Контрольного органа

городского округа Красноуральск О.А. Берстенева